

אימוץ המלצות הצוות המייעץ לסוגיית הסדר התפילה בכותל המערבי

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. ליישם את המלצות הצוות המייעץ לסוגיית הסדרי התפילה בכותל המערבי, אשר מונה על-ידי ראש הממשלה ביום 22 במאי 2013, בראשות מזכיר הממשלה, וחבריו הם: המשנה ליועמ"ש לממשלה (ייעוץ) ומר צבי האוזר, וזאת בהתאם למפורט בדו"ח הצוות על כלל נספחיו, המצורפים כנספח להחלטה זו (להלן – המלצות הצוות).
2. להטיל על השר לשירותי דת לפעול, בתוך 30 ימים, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 4 לחוק השמירה על המקומות הקדושים, תשכ"ז-1967, לאחר התייעצות עם הרבנים הראשיים לישראל ובהסכמת שרת המשפטים, לתיקון תקנות השמירה על מקומות קדושים ליהודים, התשמ"א-1981, בהתאם לנספח ג' להמלצות הצוות.
3. תקציב חד פעמי, לצורך הכשרת רחבת התפילה הדרומית והסדרי הגישה לאתר הכותל המערבי, כאמור בנספח ד' להמלצות הצוות, בסך של 35 מיליוני ש"ח, יתוקצב כהרשאה להתחייב במסגרת תקציב משרד ראש הממשלה בשנת 2016. מקורות המימון עבור ההרשאה להתחייב יאוגמו במסגרת תקציב משרד ראש הממשלה מהמקורות הבאים, ובהתאם לפריסה הבאה:

משרד	2016 (מיליוני ש"ח)	2017 (מיליוני ש"ח)	סה"כ (מיליוני ש"ח)
משרד ראש הממשלה	2.5	2.5	5
משרד התפוצות		5	5
משרד האוצר	5		5
סה"כ	7.5	7.5	15

הממשלה רושמת לפניה את הודעת הסוכנות היהודית לארץ ישראל שלפיה היא תעמיד תקציב בסך של 10 מיליוני ש"ח, 5 מיליוני ש"ח בכל אחת מהשנים 2016 ו-2017, לצורך הכשרת רחבת התפילה הדרומית והסדרי הגישה לאתר הכותל המערבי.

הממונה על התקציבים במשרד האוצר, בתיאום עם מנכ"ל משרד ראש הממשלה, יחליט בתוך 30 ימים על מקורות מימון נוספים, בסך של 10 מיליוני ש"ח בשנת 2016, לצורך מימון יתרת התקציב נשוא סעיף זה.

4. תקציב שוטף עבור ניהול רחבת התפילה הדרומית, יידון בין משרד ראש הממשלה לבין משרד האוצר במסגרת דיוני התקציב לשנת 2017. ככל שיהיה צורך בתקצוב, חלקי או מלא, עבור סעיף זה לשנת 2016, יינתן פתרון על ידי משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר.
5. להנחות את שר התיירות לבחון, בתוך 60 ימים, בשיתוף עם המשרד לביטחון פנים ומשרד המשפטים, פתרונות שונים אשר יאפשרו להתמודד עם העומס בכניסה להר הבית דרך שער המוגרבים, בהתאם להמלצות הצוות.
6. להטיל על מזכיר הממשלה לפעול בהקדם לשם יישומן המלא של המלצות הצוות המייעץ כאמור בסעיף 1 לעיל.
7. להטיל על השר לשירותי דת לפעול, בתוך 30 ימים, לתיקון תקנות השמירה על מקומות קדושים ליהודים, התשמ"א-1981, כך שבתוספת הראשונה יירשם: "מירון - קבר רבי שמעון בר-יוחאי, ובכלל זה חלקה 12 בגוש 13676 בשלמות וחלקה 70 בגוש 13688 בשלמות" במקום "מירון - קבר רבי שמעון בר-יוחאי".

דברי הסבר

רקע כללי

ביום 22.5.2013, מינה ראש הממשלה צוות מייעץ לסוגיית הסדרי התפילה בכותל המערבי. על-פי כתב המינוי, תפקידו של הצוות היה לבחון את ההסדרים הקיימים, וכן את הצורך בשינויים והדרכים לבצעם. לחברי הצוות מונו ד"ר אביחי מנדלבלית, מזכיר הממשלה (יו"ר), עו"ד דינה זילבר, המשנה ליועמ"ש לממשלה (ייעוץ), ועו"ד צבי האוזר.

לאחר שבחן את הסוגיה על מכלול היבטיה, החליט הצוות להמליץ על מתווה כמתואר בדו"ח הצוות הנספח להחלטה זו.

מוצע כי הממשלה תיישם את המתווה האמור, בהתאם למפורט בדו"ח הצוות ובנספחיו, ותטיל על השר לשירותי דת לפעול, בתוך 30 ימים, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 4 לחוק השמירה על המקומות הקדושים, תשכ"ז-1967, לאחר התייעצות עם הרבנים הראשיים לישראל ובהסכמת שרת המשפטים, לתיקון תקנות השמירה על מקומות קדושים ליהודים, התשמ"א-1981, בהתאם לנספח ג' להמלצות הצוות.

כן מוצע שהתקציב החד פעמי הנדרש לצורך הכשרת רחבת התפילה הדרומית והסדרי הגישה לאתר הכותל, כאמור בנספח ד' להמלצות הצוות, בסך 35 מלש"ח, יוקצה בהתאם למפורט בסעיף 3 להצעת המחליטים.

התקציב השוטף הדרוש לצורך ניהול רחבת התפילה הדרומית ייקבע במסגרת דיוני התקציב לשנת 2017 אלא אם הקמת רחבת התפילה הדרומית והסדרי הגישה אליה, לרבות שער הכניסה החדש, תושלם עוד בשנת 2016, אז יפעלו משרד ראש הממשלה בשיתוף משרד האוצר לצורך מתן מענה עבור שנת 2016.

בנוסף, מוצע להנחות את שר התיירות לבחון, בתוך 60 ימים, בשיתוף עם המשרד לביטחון פנים ומשרד המשפטים, פתרונות שונים אשר יאפשרו להתמודד עם העומס בכניסה להר הבית דרך שער המוגרבים.

מימוש המלצות הצוות מחייב עמידה בקשר שוטף עם הצדדים המעורבים בגיבוש ההסכמות על המלצות הצוות ותיאום הדוק עימם. בשים לב לתחומי האחריות של מזכיר הממשלה לנושא אתר הכותל המערבי והקשר עם התפוצות, מוצע להטיל על מזכיר הממשלה לפעול ליישומן המלא של המלצות הצוות המייעץ להסדרי התפילה בכותל המערבי.

לבסוף, מוצע להטיל על השר לשירותי דת לפעול, בתוך 30 ימים, אגב התיקון לתקנות השמירה על המקומות הקדושים ליהודים, התשמ"א-1981, לתקן את פריט (4) לתוספת לתקנות, באופן שמבהיר את תחולת התקנות ביחס לקבר רבי שמעון בר יוחאי.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

כמפורט בגוף ההצעה.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

השר לשירותי דת – טרם התקבלה עמדתו

שר האוצר – תומך

שר ירושלים ומורשת – תומך

שר התפוצות – תומך

שר התיירות – תומך

השר לביטחון הפנים – טרם התקבלה עמדתו

שרת המשפטים – טרם התקבלה עמדתה

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

רצ"ב.

מוגש על ידי ראש הממשלה

י"ט בשבט התשע"ו
29 בינואר 2016